



**PREFETTURA di MILANO**  
UFFICIO TERRITORIALE DEL  
GOVERNO



## ***PROTOCOLLO D'INTESA***

tra

**SO.GE.M.I. S.p.A. –**

*Società per l'impianto e l'esercizio dei Mercati Annonari all'Ingrosso di Milano*

**PREFETTURA DI MILANO**

**COMUNE DI MILANO**

**ORGANIZZAZIONI SINDACALI COMPARATIVAMENTE PIU'  
RAPPRESENTATIVE (CGIL, CISL E UIL)**

**ASSOCIAZIONI DEI GROSSISTI DEI MERCATI ALL'INGROSSO DI  
MILANO**

**ASSOCIAZIONI DEI DETTAGLIANTI ED AMBULANTI**

**i SOGGETTI ABILITATI AD OPERARE NEI MERCATI AI SENSI DEL  
REGOLAMENTO PER L'OTTENIMENTO DELL'AUTORIZZAZIONE A  
SVOLGERE LE OPERAZIONI DI FACCHINAGGIO E MOVIMENTAZIONE  
MERCE**

**LEGACOOP LOMBARDIA, CONFCOOPERATIVE MILANO, LODI, MONZA  
E BRIANZA E AGCI LOMBARDIA**

L'anno 2013, il giorno 21 del mese di gennaio presso la Prefettura di Milano

#### PREMESSO CHE

- SO.GE.M.I. S.p.A. (di seguito Sogemi) è la Società *in house* del Comune di Milano che, in forza di apposita Convenzione stipulata il 27 maggio 1980, gestisce i Mercati Agroalimentari all'Ingrosso di Milano (Ortofrutticolo, Ittico, Avicunicolo, Floricolo).
- Sogemi, nello svolgimento della propria attività, pone in essere rapporti contrattuali con soggetti giuridici commerciali individuati a seguito di procedimenti volti a garantire la trasparenza e la parità di trattamento, in ordine alla concessione o locazione di spazi rientranti nelle aree di competenza dell'Ente Gestore.
- Nell'ambito della gestione complessiva dei Mercati all'Ingrosso rientra, inoltre, l'organizzazione di servizi prodromici al corretto funzionamento dei Mercati, nonché la programmazione e realizzazione di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria, per l'affidamento dei quali Sogemi indice procedure ad evidenza pubblica, ai sensi del vigente Codice dei Contratti pubblici.
- I Mercati all'Ingrosso rappresentano, per l'area metropolitana milanese, una delle principali infrastrutture, sotto il profilo distributivo, per l'approvvigionamento alimentare di un bacino d'utenza di circa 10 milioni di abitanti generando, attraverso le numerose attività produttive che insistono sull'area, flussi finanziari assai ingenti. Si stima in 7000 persone al giorno la frequentazione dei mercati tra operatori e clienti e il fatturato aggregato degli operatori supera 1 miliardo di € anno.
- Per le ragioni sopra esposte, i Mercati Generali costituiscono un centro di interesse particolarmente esposto al concreto rischio di fenomeni di infiltrazioni, nel tessuto produttivo, da parte di organizzazioni di stampo criminale.
- Sin dal 2007, in ottemperanza ad un Protocollo Sindacale, presso la sede sociale è stato costituito un Osservatorio permanente sulla legalità, al quale prendono parte le Organizzazioni sindacali, la Polizia Locale, la Direzione territoriale del Lavoro ed i rappresentanti degli Operatori di Mercato, con l'obiettivo di contrastare la concorrenza sleale e favorire la piena applicazione delle normative sulla sicurezza e la salute, nonché sulla regolarità del lavoro, sul rispetto delle norme sugli obblighi retributivi, contributivi e previdenziali e sul complessivo rispetto delle regole.
- E' sentita l'esigenza di dotare Sogemi di strumenti adeguati a prevenire e contrastare il rischio di infiltrazioni, da parte di Organizzazioni criminali, attraverso un sistema di controlli da porre in essere sia in occasione dell'aggiudicazione di procedure ad evidenza pubblica che nel corso delle verifiche operate in seno alle compagini societarie dei soggetti giuridici che operano nei Mercati.

- Per conseguire tali obiettivi e per garantire la trasparenza dell'azione amministrativa è auspicabile l'attivazione di un costante scambio di informazioni preventive con la Prefettura di Milano, nonché la condivisione di procedure volte ad incrementare il livello di presidio territoriale e ad elevare la percezione del controllo e del governo delle aree gestite da Sogemi.

## RITENUTA

l'esigenza di intensificare gli sforzi diretti alla diffusione della cultura della legalità a tutela e garanzia degli Operatori e degli utenti finali, nonché con il precipuo intento di promuovere e valorizzare la libera concorrenza fra gli Operatori economici

## SI CONVIENE QUANTO SEGUE

### *ART. 1*

I firmatari del presente Protocollo si impegnano a porre in essere ogni azione utile a garantire la correttezza, la trasparenza, l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa, in modo da prevenire possibili infiltrazioni della criminalità organizzata nell'ambito dei Mercati all'Ingrosso di Milano.

### *ART. 2*

Per raggiungere gli obiettivi di cui all'art. 1, i firmatari del presente Protocollo convengono, in particolare, di:

#### IMPEGNI DELLA PREFETTURA

- Eseguire controlli preventivi volti ad accertare l'assenza di tentativi di infiltrazione mafiosa in seno alle compagini societarie che operano all'interno dei Mercati in qualità di Operatori commerciali, trasportatori (nei casi di anomalia registrati dalla Società Sogemi) ovvero di soggetti titolari dell'esecuzione di lavori e/o servizi. Tempi, modalità e obiettivi saranno definiti in seno al tavolo di monitoraggio di cui all'art. 3;
- estendere i controlli di cui al punto che precede a tutti gli appalti gestiti da SO.GE.M.I., indipendentemente dalla loro tipologia e dalla relativa soglia economica;
- svolgere analoghe verifiche in occasione della sottoscrizione di ogni nuovo contratto di assegnazione/concessione/locazione stipulato dall'Ente Gestore;
- vigilare affinché nell'assegnazione e nell'esecuzione degli appalti pubblici sia garantito il pieno e incondizionato rispetto della disciplina legislativa in materia di prevenzione di tentativi di infiltrazione mafiosa, di tracciabilità dei flussi finanziari, di tutela del lavoro, di regolarità contributiva, fiscale ed assicurativa, nonché di sicurezza sui luoghi di lavoro. A tal fine la Prefettura di Milano si impegna a promuovere attività di ispezione congiunta, presso l'Ortomercato di Milano, con l'ausilio del "Gruppo di

Lavoro permanente per la sicurezza sul lavoro ed il lavoro sommerso” e a coordinare interventi di vigilanza e controllo da parte delle forze dell’ordine nelle aree mercatali.

IMPEGNI DI SOGEMI S.p.A.

- Segnalare alle Forze dell’Ordine quelle vicende relative ad attività commerciali, Società, Cooperative che presentino evidenti anomalie rispetto al normale assetto economico anche al fine di prevenire il radicarsi di possibili attività estorsive e/o usuarie connesse all’esercizio delle attività espletate all’interno dei Mercati all’Ingrosso.
- Segnalare alle Forze dell’Ordine ogni elemento informativo utile ad individuare collegamenti o condizionamenti di soggetti potenzialmente vicini alla criminalità organizzata con operatori economici che a qualunque titolo svolgono direttamente o indirettamente attività all’interno dei Mercati all’Ingrosso di Milano.
- Prevedere esplicitamente nei bandi di concorso o negli avvisi pubblici che i soggetti partecipanti siano sottoposti ad un controllo preventivo antimafia ex art. 10 del DPR 252/1998 (all’entrata in vigore del nuovo Codice Antimafia ai controlli previsti dall’art 84, comma 3 del D.L.vo. 159/2011) ovvero in caso di trasferimenti delle assegnazioni o modifiche delle compagini societarie.
- Promuovere una nuova procedura di controllo dedicata alle aziende che conferiscono merce all’interno dei Mercati all’Ingrosso di Milano; in tal senso, Sogemi provvederà a raccogliere le informazioni relative alle ragioni sociali dei trasportatori. Ogni anomalia verrà segnalata alla Prefettura per gli eventuali accertamenti antimafia. A fronte della mancata adesione alla prescrizione, gli operatori coinvolti incorreranno in alcuni provvedimenti disciplinari (sospensione dell’attività fino alla revoca nei casi di reiterazione).
- Prevedere nei provvedimenti concessori e nei rapporti contrattuali la clausola che obblighi i concessionari/contraenti a dare notizia alla Prefettura e alla società SOGEMI di ogni tentativo di usura o estorsione, intimidazione o condizionamento di natura criminale in qualunque forma esso si manifesti nei confronti dei concessionari o di altri componenti della compagine sociale o dei loro familiari (richiesta di tangenti, pressioni per indirizzare l’assunzione di personale o l’affidamento di lavorazioni, forniture, servizi o simili a determinate Imprese, danneggiamenti o furti di beni personali o nel Mercato Ortofrutticolo, ecc.). Resta l’obbligo di denuncia degli stessi fatti all’Autorità giudiziaria.
- Prevedere nei provvedimenti concessori e nei rapporti contrattuali la clausola che obblighi i concessionari/contraenti a comunicare alla società SOGEMI ogni variazione dell’assetto societario, nonché il certificato camerale aggiornato, per i conseguenti controlli da parte della Prefettura.
- Assicurare uno scambio informativo reciproco, attraverso la periodica organizzazione di incontri plurilaterali.
- Pubblicare entro il 30 aprile 2013 il bando per l’autorizzazione a svolgere attività di movimentazione merci e facchinaggio all’interno delle aree dei mercati in cui ricomprendere anche gli impegni del presente Protocollo.

#### IMPEGNI DEL COMUNE DI MILANO

- Dare impulso alla Polizia Locale affinché effettui un attento presidio e monitoraggio nell'ambito dell'area dei mercati all'ingrosso di Milano, nonché a quanto votato dal Consiglio comunale nella seduta del 30 maggio 2012.
- Prevedere, direttamente ovvero nei bandi di gara relativi ai servizi da acquisire, l'utilizzo delle risorse tecnologiche disponibili, al fine di incrementare progressivamente la tracciabilità dei mezzi di trasporto, delle merci, dei contenitori ed altri beni materiali, nonché delle transazioni.
- Adottare criteri di gestione e di governo della struttura e delle sue attività che favoriscano la impermeabilità e l'efficienza delle Imprese contraenti.
- Esercitare le funzioni di alta sorveglianza e di indirizzo strategico in funzione anche della piena legalità delle attività che si svolgono nella filiera alimentare fino al consumatore, con particolare attenzione all'impegno contro le azioni di contraffazione.

#### IMPEGNI DELLE ASSOCIAZIONI DI CATEGORIA DEI GROSSISTI

- Promuovere fra i propri associati la massima diffusione possibile della cultura della legalità favorendo l'adozione di un capillare sistema di controlli relativi alle attività svolte dai trasportatori conferenti merce (vedi il titolo "impegni di Sogemi"), nonché la fattiva collaborazione da parte degli stessi per il perseguimento delle finalità quali la trasparenza e la regolarità delle attività poste in essere nel contesto dei Mercati all'Ingrosso di Milano.
- Avviare iniziative di rinnovamento ed efficientamento delle strutture e dei mezzi a disposizione ed utilizzati nell'ambito della Sogemi, con l'obiettivo di realizzare piena controllabilità dei movimenti e dei servizi svolti.
- Contrastare decisamente il ricorso al lavoro irregolare, sotto il profilo retributivo, assicurativo e previdenziale, al fine di garantire la trasparenza delle attività economiche e la regolarità della stessa concorrenza.
- Segnalare alle Autorità competenti ogni fatto prodromico al perseguimento delle finalità di cui al presente Protocollo.

#### IMPEGNI DELLE OO.SS. COMPARATIVAMENTE PIU' RAPPRESENTATIVE

- Contribuire alla piena conoscenza ed applicazione delle normative in materia di sicurezza e salute sul lavoro ed alla vigilanza sul rispetto degli adempimenti previsti e sulla predisposizione dei relativi mezzi attivi e passivi.
- Vigilare sul pieno adempimento degli obblighi relativi alla regolarità contrattuale, contributiva e previdenziale.
- Contribuire alle azioni di formazione del personale anche in vista degli obiettivi dell'impegno per la legalità.
- Segnalare alle Autorità competenti ogni fatto prodromico al perseguimento delle finalità di cui al presente Protocollo.

#### IMPEGNI DELLE ASSOCIAZIONI DEI DETTAGLIANTI ED AMBULANTI

- Promuovere fra i propri associati la massima diffusione possibile della cultura della legalità favorendo l'adozione di un capillare sistema di controlli relativi alle attività

svolte, nonché la fattiva collaborazione da parte degli stessi per il perseguimento delle finalità quali la trasparenza delle transazioni e la regolarità delle attività, osservando le norme e disposizioni in materia di lavoro ed il Regolamento posto in essere nel contesto dei Mercati all'Ingrosso di Milano.

IMPEGNI DEI SOGGETTI AUTORIZZATI AL FACCHINAGGIO E ALLA MOVIMENTAZIONE MERCI

I Soggetti autorizzati al facchinaggio e alla movimentazione delle merci si impegnano a:

- Trasmettere a Sogemi S.p.A. copia dell'ultima revisione effettuata dagli Organi competenti, in aderenza a quanto prescritto dal Decreto del Ministro delle Attività Produttive del 6 dicembre 2004.
- Svolgere le prestazioni in piena conformità alle normative vigenti in materia di lavoro.
- Adempiere puntualmente a tutti gli obblighi previsti in materia previdenziale, assicurativa, contributiva ed assistenziale in favore dei lavoratori.
- Garantire la piena applicazione delle disposizioni vigenti in materia di sicurezza sugli ambienti di lavoro.
- Garantire l'adozione dei CCNL nazionali di categoria e locali stipulati dalla Organizzazioni sindacali e datoriali comparativamente più rappresentative.
- Segnalare alle Autorità competenti ogni fatto prodromico al perseguimento delle finalità di cui al presente Protocollo.

IMPEGNI DI LEGACOOOP LOMBARDIA, CONFCOOPERATIVE MILANO, LODI, MONZA E BRIANZA E AGCI LOMBARDIA

- Le Organizzazioni di Rappresentanza si impegnano a monitorare le Cooperative, ad esse riconducibili, circa la trasmissione a Sogemi S.p.A. di copia dell'ultima revisione effettuata dagli Organi competenti, in aderenza a quanto prescritto dal Decreto del Ministro delle Attività Produttive del 6 dicembre 2004, nonché a sensibilizzare le stesse circa il puntuale assolvimento, da parte loro, delle prescrizioni di cui al presente Protocollo.

*ART. 3*

Per raggiungere gli obiettivi del presente Protocollo viene istituito un tavolo di monitoraggio composto da rappresentanti degli enti firmatari, con compiti di incontri periodici per la verifica dell'azione di prevenzione posta in essere in esecuzione degli impegni assunti.

Letto e sottoscritto,

Milano, 21 gennaio 2013

Milano \_\_\_\_\_

Per presa visione ed accettazione  
timbro e firma Concorrente

---